**JUSTIFICACIÓN TÉCNICA Y DICTAMEN DE PROCEDENCIA QUE SE EMITE PARA SOLICITAR EXCEPTUAR LA REALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA Y REALIZARLO MEDIANTE PROCEDIMIENTO DE INVITACIÓN A CUANDO MENOS TRES PERSONAS PARA LA COMPRA DE ACEITE VEGETAL, PREMEZCLA DE VITAMINAS Y MINERALES PARA FORTIFICAR LECHE FLUIDA, MEZCLA DE VITAMINAS A+D3 PARA LECHE FLUIDA, PELICULA DE POLIETILENO, LAMINACIÓN DE POLIESTER METALIZADO, CAJA Y SEPARADOR DE CARTÓN CORRUGADO.**

**CON EL PROPÓSITO DE DAR CUMPLIMIENTO A LOS ARTÍCULOS 134 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 25, 26 FRACCIÓN II, 28 FRACCIÓN I Y III, 40, 41 FRACCIÓN XII, 44, 45 Y 47 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO (LAASSP), 71, 81 Y 85 DE SU REGLAMENTO, SE EMITE LA PRESENTE JUSTIFICACIÓN PARA SUSTENTAR LA EXCEPCIÓN A LA LICITACIÓN PÚBLICA Y REALIZAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO DE INVITACIÓN A CUANDO MENOS TRES PERSONAS PARA LA ADQUISICIÓN DE ACEITE VEGETAL (partida 1), PREMEZCLA DE VITAMINA Y MINERALES PARA FORTIFICAR LECHE FLUIDA (partida 2), MEZCLA DE VITAMINAS A+D3 PARA LECHE FLUIDA (partida 3), PELICULA DE POLIETILENO (partidas 4 y 5), LAMINACIÓN DE POLIESTER METALIZADO (partidas 6 y 7), CAJA Y SEPARADOR DE CARTÓN CORRUGADO (partidas 8, 9, 10, 11) DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 41 FRACCIÓN XII DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO (LAASSP); EN VIRTUD DE TRATARSE DE LA ADQUISICIÓN DE BIENES PARA SOMETERLOS A PROCESOS PRODUCTIVOS EN CUMPLIMIENTO DE NUESTRO OBJETO SOCIAL, EL CUAL ESTA ESTABLECIDO DESDE EL ACTO JURÍDICO DE NUESTRA CONSTITUCIÓN.**

1. **DESCRIPCIÓN DE LOS BIENES OBJETO DE LA CONTRATACIÓN**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PARTIDA** | **DESCRIPCIÓN GENERAL** | **PROGRAMA** | **CANTIDAD****MÍNIMA** | **CANTIDAD****MÁXIMA** | **UNIDAD DE MEDIDA** |
| 1 | ACEITE DE PALMOLEINA | **ABASTO SOCIAL**  | **2,000,000.00** | **2,500,000.00** | kg |
| 2 | PREEZCLA DE VITAMINAS Y MINERALES PARA FIRTIFICAR LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **238,868.80** | **298,586.00** | kg |
| 3 | MEZCLA DE VITAMINAS A+D3 PARA LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **957.60** | **1,197.00** | Kg |
| 4 | PELICULA DE POLIETILENO  | **ABASTO SOCIAL** | **1,783,200.00** | **2,229,000.00** | Kg |
| 5 | PELICULA DE POLIETILENO | **FRISIA** | **89,036.80** | **111,296.00** | Kg |
| 6 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **ABASTO SOCIAL** | **448,292.80** | **560,366.00** | Kg |
| 7 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **INSTITUCIONAL** | **20,606.40** | **25,758.00** | Kg |
| 8 | CAJA DE CARTON CORRUGADO | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 9 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 10 | CAJA DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |
| 11 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |

Liconsa, S.A. de C.V. (LICONSA) requiere adquirir **Aceite Vegetal (partida 1), Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3), Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5), Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7), Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11),** todas para la producción de leche para los Programas Abasto Social, Institucional y Frisia que se realiza en las plantas industriales de LICONSA.

**Los datos técnicos y descripción de los bienes que se requiere adquirir, se encuentran plasmados a detalle en el “Manual de Normas de Calidad de Insumos y Productos Elaborados por Liconsa, mismo que fue aprobado por primera ocasión por el Comité de Mejora Regulatoria Interna de Liconsa S.A. de C.V. el día 30 de Marzo de 2010 y modificado por última ocasión el 28 de agosto de 2020”;** documento que en su contenido señala literalmente que éste se emitió con el propósito de simplificar e integrar en un solo documento las normas de calidad de las materias primas, materiales de envase y empaque y producto terminado, como respuesta al programa de “Tala Regulatoria” propuesto por la Secretaría de la Función Pública.

**Las “Normas de Calidad” contenidas en el citado MANUAL, describen las especificaciones técnicas requeridas para asegurar que los insumos a adquirir y los productos fabricados por LICONSA cumplan con los parámetros fisicoquímicos, microbiológicos y sensoriales para cada materia prima y producto terminado; asimismo, las “Normas de Calidad de los Materiales de Envase y Empaque” indican las especificaciones que deben cumplir los proveedores de los distintos materiales.**

**El Manual de Normas de Calidad de Insumos y Productos Elaborados por Liconsa, denominado en lo sucesivo como “MANUAL”;** establece que, en la elaboración de las “Normas de Calidad” se tomó como base la legislación nacional vigente, Normas Oficiales Mexicanas y Normas Mexicanas aplicables a cada producto o insumo; así como, la normatividad internacional que fundamenta las especificaciones de los insumos y las metodologías de análisis para la evaluación de los distintos productos.

Siendo importante mencionar que, dicho Manual también precisa que, derivado de que la normatividad interna se revisa y actualiza continuamente, la Subdirección de Aseguramiento de la Calidad adscrita a la Dirección de Producción en LICONSA, podrá emitir oficios mediante los cuales se informe de las nuevas disposiciones a observar por los cambios de las Normas de Calidad; mismas que serán de obligatoriedad inmediata en tanto se actualice el MANUAL.

Siendo importante mencionar que, en **LICONSA,** acorde a lo que establece el numeral VI denominado Políticas Generales, en su punto 6 del Manual de Procedimiento para la Elaboración y Actualización de los Documentos Normativos de Liconsa, S.A. de C.V.; **se reconocen como documentos normativos los siguientes: Normas, Políticas, Lineamientos, Manual de Procedimientos, Acuerdos, Reglamento y Oficio (sólo en normas sustantivas);** lo cual hace evidente la obligatoriedad de dar cumplimiento **al Manual de Normas de Calidad de Insumos y Productos Elaborados por Liconsa, denominado en lo sucesivo como “MANUAL”**, el cual como se indicó de forma previa, desde su creación y sus modificaciones han sido avaladas por el COMERI de esta Entidad; y luego entonces se reconoce como documento normativo.

Expuesto lo anterior, y a fin de puntualizar a detalle los datos técnicos y descripción de los bienes a adquirir, así como la demás información considerada conveniente para explicar el objeto y alcance de la contratación; **a continuación se realiza una síntesis de las características técnicas de los bienes, y se precisa su ubicación en el MANUAL; características y descripción que además también se refirió en la Solicitud de Información/Cotización que se envió a las personas invitadas a ofertar los bienes.**

1. **ACEITE VEGETAL (OLEÍNA DE PALMA (Partida 1)**

**La Oleína de Palma se encuentra contenida en el Numeral VI, denominado Normas de Calidad de Materias Primas, en el punto 6.3.1 del MANUAL,** en el cual, en síntesis se podrá observar lo que el mismo indica en relación a que, el Aceite de Palma proviene del mesocarpio del fruto de palma de aceite (elaeis guineesis), palma híbrida dura x pisifera, conocida como tenera.

La oleína de palma es obtenida por fraccionamiento del aceite de palma, después de la cristalización a temperatura controlada. Es completamente líquida en climas cálidos, su gama de glicéridos es más estrecha que la del aceite de palma, y se mezcla perfectamente con cualquier oleaginosa.

Su empleo en la formulación tiene como propósito la reconstitución de la leche descremada en polvo; aportando la materia grasa que fue extraída a la leche fresca durante el proceso de descremado.

La Oleína de Palma es inodora, insípida, neutra, exenta de olores y sabores extraños.

Libre de partículas extrañas, tales como: partículas negras o cafés, residuos de estopa, fibra de algodón o cualquier otra materia extraña. La grasa en su estado líquido debe presentar una solución viscosa, pero transparente y sin sedimento alguno.

1. **PREMEZCLA DE VITAMINAS Y MINERALES PARA LECHE FLUIDA**

Este bien **se encuentra contenido en el Numeral VI, denominado Normas de Calidad de Materias Primas, en el punto 6.4.2 del MANUAL,** en el cual, en síntesis se podrán observar lo que el mismo indica en relación a que, la premezcla de vitaminas y minerales se presenta como polvo fino compuesto de vitaminas hidrosolubles: B2, B12, C, ácido fólico y minerales como hierro y zinc, utilizando maltodextrina como vehículo para estandarizar su composición.

Es un polvo fino amorfo libre de grumos, terrones y partículas extrañas. En solución al 10% no deberá presentar partículas insolubles.

La adición de la mezcla de minerales y vitaminas a la formulación del producto, tiene como objetivo el complementar el régimen nutrimental recomendado para niños.

Debe tener una vida útil de mínimo 9 meses a partir de la fecha de recepción.

1. **MEZCLA DE VITAMINAS A+D3 PARA LECHE FLUIDA (Partida 3)**

La vitamina “A” se encuentra esterificada como ácido palmítico, formando el palmitato de vitamina “A”. La vitamina D3 se encuentra en forma de colicalciferol; ambas se disuelven en aceites refinados, sirviendo estos como vehículo para combinarse y mezclarse en el producto, las vitaminas están protegidas por alfa tocoferol (vitamina E) contra la oxidación.

La fuente de vitamina “A” de la grasa butírica es el alfa caroteno y otros pigmentos carotenoides. La vitamina A+D3 es utilizada para la reconstitución de la leche descremada en polvo y fortificar el producto, aportando las vitaminas liposolubles presentes en la materia grasa, la cual fue extraída a la leche fresca durante el proceso de secado.

Su olor es característico a vitamina, y está exento de olores rancios o no característicos; su color es amarillo claro o amarillo rojizo.

Es un aceite viscoso que se puede cristalizar durante el almacenamiento a bajas temperaturas y libre de impurezas o residuos visibles. En refrigeración tiende a cristalizar la vitamina “A”, formando pequeñas esferas que van al fondo del recipiente. Para disolver basta con calentar la mezcla vitamínica en baño maría a no más de 40 °C para evitar la oxidación del aceite.

1. **PELÍCULA DE POLIETILENO (Partidas 4 y 5)**

La película de polietileno es destinada al envasado de leche fluida, en su forma original de suministro a LICONSA (bobinas) y en su forma terminal (bolsa sellada).

Película fabricada con resinas de polietileno de baja densidad (PEBD) y resinas de polietileno lineal de baja densidad (PELBD), coextruida en un mínimo de 3 capas por el proceso de extrusión de globo, constituida de la siguiente manera:

* 1ª Resina (interna), con amplio rango en la capacidad de sello
* 2ª Resina (sándwich), da cuerpo al envase
* 3ª Resina (externa), con alta resistencia al rasgado y a la punción

La bobina está conformada con la película de polietileno enrollada sobre un cilindro de PVC (cloruro de polivinilo) u otro material equivalente, el cual debe ser rígido, de una sola pieza, sin deformaciones, con la superficie interna lisa y de la misma dimensión del ancho de la bobina.

Los aditivos utilizados en la fabricación de la película de polietileno no deben ser tóxicos y deben corresponder a los compuestos autorizados por FDA sin exceder de los límites indicados en las fracciones:

* 21 CFR 175.300 para recubrimientos resinosos y poliméricos.
* 21 CFR 177.1520 para polímeros de olefinas.
* 21 CFR 178.3570 para lubricantes.
* 21 CFR 178.2010 para antioxidantes y estabilizadores.
* 21 CFR 178.3130 para agentes antiestáticos o antiniebla.
* 21 CFR 178.3860 para agentes de liberación (coadyuvantes).

Los detalles y características de este bien **se encuentra contenido en el** **Numeral VII, denominado Normas de Calidad para la Película de Polietileno del MANUAL;** el cual establece las especificaciones que debe cumplir la película de polietileno.

1. **LAMINACIÓN DE POLIÉSTER METALIZADO (Partidas 6 y 7)**

La laminación de Poliéster Metalizado es destinada para el envasado de los productos en polvo y leches ultrapasteurizadas que fabrica LICONSA, tanto en su forma original de suministro (bobinas), como en su forma terminal (envase).

La laminación de poliéster metalizado es utilizada para la elaboración de los envases de los productos en polvo con diferentes contenidos de acuerdo a los requerimientos de envasado; su fabricación se realiza mediante un proceso de laminación por extrusión o adhesivos (solvent less) y ofrecen las siguientes características:

* Barrera al oxígeno.
* Barrera a la humedad.
* Barrera a la luz.

Las funciones de cada uno de los componentes de la laminación, de la parte externa a la interna son las siguientes:

* 1ª. Capa - polipropileno biorientado.- material flexible que coadyuva a la protección del producto de las condiciones ambientales y sirven de base para la impresión.
* 2ª. Capa - adhesivo o polietileno.- Une la primera capa con la de poliéster metalizado.
* 3ª. Capa - poliéster metalizado.- Material flexible que proporciona la barrera que protege al producto del exterior.
* 4ª. Capa - adhesivo (opcional).- Une la capa de poliéster metalizado con la del polietileno.
* 5ª. Capa - polietileno coextruido mínimo en tres capas.- Proporciona la característica de sello a la estructura.

La imagen gráfica del envase debe corresponder a la autorizada.

1. La impresión debe ser nítida y limpia.
2. El material debe estar embobinado en el sentido que se indica en las figuras 8.1.8.y 8.1.10 del MANUAL.
3. El tamaño del registro fotoeléctrico y la distancia de éste al borde de la laminación se indica en las figuras 8.1.9.y 8.1.11 del MANUAL.

Las tintas utilizadas en la impresión del material no deben contener metales pesados: Pb, Hg, Se, Cd, Ba, As, Sb, Cr.

De acuerdo a lo indicado por la FDA en la fracción 21 CFR 177.1520, la película no debe exceder de:

* 5,5 % (cinco punto cinco por ciento) de fracción extraíble en n-hexano a 50 °C
* 11,3 % (once punto tres por ciento) de fracción soluble en xileno a 25 °C

Los demás detalles, características y especificaciones de este bien, **se encuentran contenidos en el** **Numeral VIII, denominado Normas de Calidad para las Laminaciones, en el punto 8.1 del MANUAL;** el cual establece las especificaciones que debe cumplir la laminación de Poliéster metalizado.

1. **CAJA Y SEPARADOR DE CARTÓN CORRUGADO (partidas 8, 9, 10 y 11)**

Las cajas y separadores de cartón corrugado utilizados para el empacado de los envases de los productos en polvo y leches ultrapasteurizadas en sus diferentes presentaciones, su estructura está conformada por un papel central “médium” con el cual se forma la flauta en dirección vertical y por dos capas externas de papel “liners” que refuerzan la flauta.

**CARACTERÍSTICAS DE CAJA DE CARTÓN CORRUGADO DE ALTO DESEMPEÑO:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Gramaje | RCT \* |
| Cubierta exterior de papel rígido kraft o semi-kraft | 156,00 – 190,00 g/m² | Mín. 70,00 lb/ 6,00 plg  |
| Corrugado papel rígido kraft o semi-kraft | 114,00 – 140,00 g/m²  | Mín. 28,00 lb/ 6,00 plg  |
| Cubierta interior de papel rígido kraft o semi-kraft | 114,00 – 140,00 g/m² | Mín. 42,00 lb/ 6,00 plg  |
|

|  |
| --- |
| Total  |

 | 436,00 – 532,00 g/m² | Mín. 140,00 lb/ 6,00 plg |
| Resistencia a la compresión de borde (edge crush tester – ECT) 32,00 lbf/plg  |
| \*RCT = Prueba de aplastamiento de anillo (ring crush tester) |

**CARACTERÍSTICAS DE SEPARADOR DE CARTÓN CORRUGADO DE ALTO DESEMPEÑO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Gramaje | RCT \* |
| Cubierta exterior de papel rígido kraft o semi-kraft | 156,00 – 190,00 g/m² | Mín. 70,00 lb/ 6,00 plg  |
| Corrugado papel rígido kraft o semi-kraft | 114,00 – 140,00 g/m²  | Mín. 28,00 lb/ 6,00 plg  |
| Cubierta interior de papel rígido kraft o semi-kraft | 156,00 – 190,00 g/m² | Mín. 70,00 lb/ 6,00 plg  |
|

|  |  |
| --- | --- |
| Total  |  |

 | 477,00 – 583,00 g/m² | Mín. 168,00 lb/ 6,00 plg |
| Resistencia a la compresión de borde (edge crush tester – ECT) 36,00 lbf/plg |
| \*RCT = Prueba de aplastamiento de anillo (ring crush tester) |

* Las cajas y separadores de cartón corrugado deberán tener una resistencia a la compresión estática de 1 450,00 lbf ± 10 %.
* Las cajas deben tener impreso en las solapas largas inferiores, la fecha de producción, el logotipo del proveedor y la especificación de la resistencia a la compresión (ver figura 10.1.7. del MANUAL).
* El separador debe tener impreso la fecha de producción y el logotipo del proveedor. (ver figura 10.1.8. del MANUAL).
* Las cajas deben empacarse en atados conformados con 25 piezas y unidos con fleje de plástico.
* Los separadores deben empacarse en atados conformados con 50 piezas y unidos con fleje de plástico.
* Los atados de cajas y los separadores deben ser manejados a granel o paletizados, utilizando como base y protección del pallet dos hojas de cartón corrugado dobladas en las esquinas hacia arriba formando una charola (ver figuras 10.1.9. caja y 10.1.10. separador del MANUAL) sobre la cual se procede a acomodar los atados.

Los demás detalles, características y especificaciones de estos bien, **se encuentran contenidos en el Numeral X, denominado Normas de Calidad para Cajas y Separador de Cartón Corrugado del MANUAL;** el cual establece las especificaciones técnicas y demás que debe cumplir la Caja y Separador de Cartón Corrugado requerido por LICONSA.

1. **PLAZO Y CONDICIONES DE ENTREGA DE LOS BIENES OBJETO DE LA CONTRATACIÓN**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PARTIDA** | **DESCRIPCIÓN GENERAL** | **PROGRAMA** | **CANTIDAD****MÍNIMA** | **CANTIDAD****MÁXIMA** | **UNIDAD DE MEDIDA** |
| 1 | ACEITE DE PALMOLEINA | **ABASTO SOCIAL**  | **2,000,000.00** | **2,500,000.00** | kg |
| 2 | PREEZCLA DE VITAMINAS Y MINERALES PARA FIRTIFICAR LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **238,868.80** | **298,586.00** | kg |
| 3 | MEZCLA DE VITAMINAS A+D3 PARA LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **957.60** | **1,197.00** | Kg |
| 4 | PELICULA DE POLIETILENO  | **ABASTO SOCIAL** | **1,783,200.00** | **2,229,000.00** | Kg |
| 5 | PELICULA DE POLIETILENO | **FRISIA** | **89,036.80** | **111,296.00** | Kg |
| 6 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **ABASTO SOCIAL** | **448,292.80** | **560,366.00** | Kg |
| 7 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **INSTITUCIONAL** | **20,606.40** | **25,758.00** | Kg |
| 8 | CAJA DE CARTON CORRUGADO | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 9 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 10 | CAJA DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |
| 11 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |

Liconsa, S.A. de C.V. (LICONSA) requiere adquirir **Aceite Vegetal (partida 1), Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3), Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5), Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7), Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11),** todas para la producción de leche para los Programas Abasto Social, Institucional y Frisia, que se realiza en las plantas industriales de LICONSA; a los que en lo sucesivo se les denominarán “LOS BIENES”.

LOS BIENES deben ser entregados libre a bordo en los Centros de Trabajo indicados en el **ANEXO II** de las solicitudes de Información/Cotización de cada uno de los insumos y materiales de envase señalados; las cuales se realizaron mediante la utilización del formato denominado FO-CON-04, atento a lo previsto en el Manual de Administrativo de Aplicación General en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de Sector Publico.

LOS BIENES que se requieran se solicitaran al proveedor mediante órdenes de surtimiento, de acuerdo a las necesidades operativas de LICONSA a partir de la notificación del fallo y hasta el 31 de diciembre de 2021, durante la vigencia del contrato; dichas órdenes serán elaboradas por la Subdirección de Adquisición y Distribución de Materiales de LICONSA, en donde se indicarán las fechas de entregas y volúmenes requeridos.

La contratación de LOS BIENES se realizará mediante contrato abierto, adjudicándose por partida a la o las empresas que cumplan con la totalidad de los requisitos solicitados y oferten el precio solvente más bajo para partida.

La vigencia de los contratos que se adjudiquen será a partir de su firma y hasta el 31 de diciembre del año 2021.

1. **RESULTADO DEL ANÁLISIS DE LA INVESTIGACIÓN DE MERCADO**
* Conforme a los artículos 2 fracción X y 26 sexto párrafo, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público (LASSSP), 28 fracciones I a la III, 29 y 30 de su Reglamento y en el numeral 4.2.1.1.10 del Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público el área contratante realizaron la Investigación de Mercado a efecto de identificar la existencia de proveeduría, conocer el precio prevaleciente en el mercado, elegir el procedimiento de contratación que se llevará a cabo, entre otros; procediendo a agotar por lo menos dos de las fuentes de consulta que para ello establece el artículo 28 del Reglamento de la LAASSP.

La verificación en el portal de CompraNet, las Solicitudes de Información/Cotización, las cotizaciones recibidas y el Resultado de la Investigación de mercado que refiere el Formato FO-CON-05 previsto en el Manual de Administrativo de Aplicación General en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios de Sector Publico, se acompañan a la presente justificación como constancia de lo vertido en el presente documento; y se sintetizan en el documento denominado Informe del Resultado de la Investigación de Mercado, el cual se acompaña a la presente Justificación Técnica y Dictamen para contratar bajo el argumento de excepción que se invoca en este documento.

Las empresas presentaron cotización de los bienes requeridos en igualdad de condiciones, puesto que fue la misma información y alcances lo que se les proporcionó a cada una de ellas, procediéndose a analizarlas técnicamente éstas; los cuales quedaron plasmados en el oficio SDAC/MLGT/683/2021 emitido el día 06 de diciembre por la Encargada de la Subdirección de Aseguramiento de la Calidad adscrito a la Dirección de Producción.

* Atento de lo previsto del artículo 85 del reglamento de la ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, esta entidad cuenta con los recursos para garantizar el pago de los bienes de la cantidad máxima a solicitar.
1. **PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN PROPUESTO, FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN.**
2. **Procedimiento de Contratación Propuesto:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PARTIDA** | **DESCRIPCIÓN GENERAL** | **PROGRAMA** | **CANTIDAD****MÍNIMA** | **CANTIDAD****MÁXIMA** | **UNIDAD DE MEDIDA** |
| 1 | ACEITE DE PALMOLEINA | **ABASTO SOCIAL**  | **2,000,000.00** | **2,500,000.00** | kg |
| 2 | PREEZCLA DE VITAMINAS Y MINERALES PARA FIRTIFICAR LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **238,868.80** | **298,586.00** | kg |
| 3 | MEZCLA DE VITAMINAS A+D3 PARA LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **957.60** | **1,197.00** | Kg |
| 4 | PELICULA DE POLIETILENO  | **ABASTO SOCIAL** | **1,783,200.00** | **2,229,000.00** | Kg |
| 5 | PELICULA DE POLIETILENO | **FRISIA** | **89,036.80** | **111,296.00** | Kg |
| 6 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **ABASTO SOCIAL** | **448,292.80** | **560,366.00** | Kg |
| 7 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **INSTITUCIONAL** | **20,606.40** | **25,758.00** | Kg |
| 8 | CAJA DE CARTON CORRUGADO | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 9 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 10 | CAJA DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |
| 11 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |

La adquisición de **Aceite Vegetal (partida 1), Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3), Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5), Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7), Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11),** todas para la producción de leche para los Programas Abasto Social, Institucional y Frisia, que se realiza en las plantas industriales de LICONSA objeto de este documento, se pretende contratar mediante Procedimiento de Invitación a Cuando Menos Tres Personas.

1. **Fundamentación legal de la Contratación:**

El fundamento legal que sustenta el proceso de contratación que motiva la emisión de este documento, se encuentra previsto en los artículos 25 primer párrafo, 26 fracción II, 28 fracción I y III, 41 fracción XII, 44, 45 y 47 de la Ley de Adquisiciones Arrendamientos y Servicios del Sector Público (LAASSP), 71, 81 y 85 de su Reglamento.

Siendo que, para el caso que nos ocupa, **el sustento normativo que se invoca para la procedencia a la excepción de la realización del proceso de contratación mediante licitación pública,** se encuentra previsto en el artículo 41 fracción XII de la LAASSP, el cual a la letra cita lo siguiente:

***Artículo 41.*** *Las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán contratar adquisiciones, arrendamientos y servicios, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, cuando:*

***XII.*** *Se trate de la adquisición de bienes que realicen las dependencias y entidades para su comercialización directa o para someterlos a procesos productivos que las mismas realicen en cumplimiento de su objeto o fines propios expresamente establecidos en el acto jurídico de su constitución;”\**

***\*Nota:*** *El subrayado es propio y se realizó para resaltar el contenido del texto.*

Del análisis de dicha interpretación normativa se observa que, la contratación motivo de esta Justificación encuadra en el supuesto de excepción antes previsto, tal y como se evidencia con la motivación que al respecto se realiza a continuación.

1. **Motivación de la Contratación:**

Para llevar a cabo dicha contratación, la Unidad de Administración y Finanzas, juega un papel importante en la gestión de la Liberación de la Suficiencia Presupuestal para poder realizar este procedimiento de contratación.

Con fecha de 05 de octubre del presente, la Unidad de Administración y Finanzas, solicitó mediante oficio LICONSA-UAF-GCP-B.0011-2021, las contrataciones indispensables, cuya formmalizacion deba concretarse a finales del 2021, para que las operaciones de Liconsa no se vean afectadas al inicio del próximo año y, con el propósito de homologar el requisitado y presentación de la información ante la SHCP para el registro de las contrataciones anticipadas y que requieren autorización especial.

Con fecha 26 de octubre del año 2021, esta Unidad Admnistrativa envío mediante oficio DPL/ABTS/1120/2021, la justificacion a la contratacion especial insumos, materiales de envase y empaque que son necesarios para la producción de leche de los programas: Abasto Social de Leche, Institucional y Frisia, con el fin de contra con la suficiencia presupuestal para adquisición de estos.

Mediante oficio LICONSA-UAF-GCP-B. 073 de fecha 10 de noviembre de 2021, la Gerencia de Control Presupuestal nos informa sobre la autorización de recursos para para comprometer la adquisición de “insumos, materiales de envase y empaque” a través del folio 2022-8-VST-208 que la Dirección de Programación y Presupuesto de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público le notifico.

Derivado de lo anterior y con el fin de contar con la totalidad de los insumos, materiales de envase y emapque, se necesita llevar a cabo la contratación del resto de la volumetria anual, se debe cumplir el argumento normativo que se invoca para sustentar la legalidad de la excepción; el cual, como se indicó en el inciso precedente, se encuentra previsto en la fracción XII del artículo 41 de la LAASSP, el cual se cumple al acreditar lo siguiente:

1. **Se trate de la adquisición de bienes para someterlos a procesos productivos.**
2. **Que el proceso productivo se realice en cumplimiento de nuestro objeto o fines propios.**
3. **Que dicho objeto esté expresamente establecidos en el acto jurídico de nuestra constitución**

Lo cual se procede a acreditar al tenor de lo siguiente:

* **Se trate de la adquisición de bienes para someterlos a procesos productivos.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PARTIDA** | **DESCRIPCIÓN GENERAL** | **PROGRAMA** | **CANTIDAD****MÍNIMA** | **CANTIDAD****MÁXIMA** | **UNIDAD DE MEDIDA** |
| 1 | ACEITE DE PALMOLEINA | **ABASTO SOCIAL**  | **2,000,000.00** | **2,500,000.00** | kg |
| 2 | PREEZCLA DE VITAMINAS Y MINERALES PARA FIRTIFICAR LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **238,868.80** | **298,586.00** | kg |
| 3 | MEZCLA DE VITAMINAS A+D3 PARA LECHE FLUIDA | **ABASTO SOCIAL** | **957.60** | **1,197.00** | Kg |
| 4 | PELICULA DE POLIETILENO  | **ABASTO SOCIAL** | **1,783,200.00** | **2,229,000.00** | Kg |
| 5 | PELICULA DE POLIETILENO | **FRISIA** | **89,036.80** | **111,296.00** | Kg |
| 6 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **ABASTO SOCIAL** | **448,292.80** | **560,366.00** | Kg |
| 7 | LAMINACION DE POLIESTER METALIZADO BOPP  | **INSTITUCIONAL** | **20,606.40** | **25,758.00** | Kg |
| 8 | CAJA DE CARTON CORRUGADO | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 9 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **ABASTO SOCIAL** | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | Pz |
| 10 | CAJA DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |
| 11 | SEPARADOR DE CARTON CORRUGADO  | **INSTITUCIONAL** | **113,420.80** | **141,776.00** | Pz |

Tal y como se ha reiterado en el presente documento, LICONSA requiere adquirir **Aceite Vegetal (partida 1), Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3), Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5), Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7), Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11),** todas para la producción de leche para los Programas Abasto Social y Frisia, que se realiza en las plantas industriales de LICONSA.

Para desempeñar nuestra labor y dar cumplimiento con la demanda de más de seis millones de beneficiarios (as) del PASL en la República Mexicana, LICONSA en lo que va del año 2021, ha captado 1,799,735 litros de leche diarios, en los 55 Centros de Acopio; con lo cual se beneficia a 3,404 pequeños y medianos productores de leche nacional.

La leche que se capta y se adquiere para el cumplimiento de nuestro PASL y diversos compromisos comerciales, se envía para su procesamiento en nuestras plantas industriales; en las cuales, acorde al proceso productivo que se realiza en cada una de éstas y acorde al tipo de leche a producir, la leche se procesa para: enriquecerla con hierro, zinc, ácido fólico y/o vitaminas A y D; pasterurizarla o ultrapasteurizarla; dejarla entera, descremarla o semidescremarla; deslactosarla; adicionarle saborizantes sabor a fresa, vainilla o chocolate; entre otros.

Lo anterior hace evidente que, LOS BIENES que se pretende adquirir, son necesarios para el proceso productivo de leche que realiza esta Entidad.

* **Que el proceso productivo se realice en cumplimiento de nuestro objeto o fines propios.**

A fin de acreditar lo antes referido es de mencionarse que, los objetivos estratégicos de LICONSA son en síntesis: Procesar y comercializar leche fortificada; Asegurar una atención eficaz a la población objetivo del Programa de Abasto Social de Leche; Asegurar una transferencia de ingresos a la población beneficiaria del Programa de Abasto Social de Leche; Garantizar la entrega de leche fortificada y de elevada calidad a los beneficiarios del mismo programa, apoyar a personas en pobreza multidimensional extrema y carencia de acceso a la alimentación, cuyo ingreso está por debajo de la línea de bienestar, que pertenecen a los siguientes grupos etarios: niños de 6 meses a 12 años, mujeres y hombres de 13 a 15 y de 45 a 59 años o en periodo de gestación/lactancia, personas con enfermedades crónicas o con discapacidad y adultos de 60 años y más; mediante el acceso al consumo de leche fortificada, de calidad y bajo precio.

Para dar cumplimiento a lo antes citado, la Dirección de Producción a través de la Subdirección de Producción, es la responsable de programar y controlar la producción de leche en polvo y de leche líquida, fundamentándose en los Programas de Distribución elaborados por la Dirección de Abasto Social y la Dirección Comercial.

Es por ello que LICONSA produce leche fortificada en polvo en tres Plantas industriales, las cuales se encuentran ubicadas en Veracruz, Querétaro y Oaxaca; así como, leche líquida en nueve Plantas industriales, las cuales están ubicadas en Colima, Guadalajara, Jalapa, Jiquilpan, Oaxaca, Tláhuac, Tlalnepantla, Tlaxcala y Toluca.

La leche que produce esta Entidad es idónea para el PASL, ya que está fortificada con los principales elementos nutricionales de los que la mayoría de la población en [situación vulnerable](https://es.wikipedia.org/wiki/Indigencia) carecen (especialmente niños y [adultos mayores](https://es.wikipedia.org/wiki/Tercera_Edad)); lo cual ha sido avalado mediante el estudio realizado por el Instituto Nacional de Salud Pública de México, el cual arrojó como resultado que, los niños que consumen la Leche Fortificada Liconsa, frecuentemente presentan menores tasas de anemia, déficit de hierro y desnutrición; además de que muestran mayor índice de crecimiento y desarrollo de masa muscular; al mismo tiempo que se comprobó que manifiestan mayor capacidad física y mejora en su desarrollo mental.

De igual manera, la leche de LICONSA cuenta con el análisis nutricional emitido por el Instituto Nacional de Ciencias Médicas y Nutrición “Salvador Zubirán”, el cual refrenda que nuestra leche proporciona proteínas de alto valor biológico a las niñas y niños; además de que al estar enriquecida de calcio, ayuda a fortificar sus huesos y dientes, apoyando a su crecimiento físico.

Lo expuesto hace permisivo acreditar el supuesto de excepción que se invoca; pero además, refrenda que LOS BIENES que LICONSA pretende adquirir, son necesarios para el proceso productivo de leche que realizamos para el cumplimiento de nuestro objeto y fines.

* **Que dicho objeto esté expresamente establecidos en el acto jurídico de nuestra constitución**

A fin de acreditar el argumento vertido en la fracción XII del artículo 41 de la LAASSP, en lo relativo a la personalidad, existencia jurídica y constitución de LICONSA, S.A. de C.V., se procede a cita lo siguiente:

Tal y como lo refiere la escritura pública número seis mil seiscientos sesenta y uno (6,661), de fecha dos de marzo de mil novecientos sesenta y uno, otorgada ante la fe del Licenciado Francisco Díaz Ballesteros, Notario Público número ciento veintinueve del Distrito Federal, e inscrita en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio del Distrito Federal en el Libro tres, Volumen quinientos uno, a fojas ciento cincuenta y dos, bajo el número de partida ochenta y siete de la Sección de Comercio; el objeto social de la empresa ahora denominada LICONSA, S.A. de C.V. es de forma enunciativa más no limitativa el siguiente:

* Coadyuvar al fomento económico y social del país, participando en la adquisición y enajenación por cualquier título legal de leche fresca o en polvo, y de otros productos necesarios para su industrialización y la de sus derivados, en plantas propias o de terceros contratadas con los sectores público y privado;
* El procesamiento, distribución y de venta de leche fluida pasteurizada o en polvo y de otros productos lácteos y sus derivados, complementos alimenticios y otros productos derivados del aprovechamiento de sus procesos industriales, a los sectores urbanos y rurales en pobreza en establecimientos propios o de terceros, a través de cualquier canal de distribución que se precise en las Reglas de Operación del Programa de Abasto Social de Leche a cargo de la Sociedad;
* La distribución y venta a precio preferencial de leche líquida, pasteurizada, rehidratada, ultrapasteurizada o en polvo, así como de complementos alimenticios, derivados lácteos u otros productos a través de cualquier canal de distribución y comercialización.

Es lo antes citado, lo que da cuenta que, **desde su constitución, LICONSA tiene como objeto social el procesamiento, distribución y de venta de leche fluida pasteurizada o en polvo y de otros productos lácteos y sus derivados, complementos alimenticios y otros productos derivados del aprovechamiento de sus procesos industriales;** lo cual sustenta la adquisición de LOS BIENES que motivan esta Justificación; y que dan pauta al sustento jurídico invocando para exceptuar la realización del proceso de contratación mediante licitación pública, para adquirir, bajo el procedimiento de **Invitación a Cuando Menos Tres Personas el Aceite Vegetal (partida 1), Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3), Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5), Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7), Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11),** los cuales son necesarios para la producción de leche para los Programas de Abasto Social de Leche, Institucional y Frisia que se realizan en las plantas industriales de LICONSA.

1. **ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN Y FORMA DE PAGO PROPUESTA**
2. **Suficiencia Presupuestal:**

Con fecha 10 de noviembre 2021, mediante oficio LICONSA-UAF-GCP-B. 073, la Gerencia de Control Presupuestal autorizo recursos para la adquisición de “insumos, materiales de envase y empaque” a través de la Dirección General de Programación y Presupuesto de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público con el número de folio 2022-8-VST-208.

**Se cuenta con suficiencia presupuestal** para afrontar el gasto por el pago de LOS BIENES requeridos, según consta en lasrequisiciones con **número 15/M-1,** por un importe máximo total de **$523,693,860.00 (quinientos veintitrés millones seiscientos noventa y tres mil ochocientos sesenta pesos 00/100 M.N.) para el programa Abasto Social de Leche, requisición 16/M-2,** por un importe total de  **$7,991,734.40 (siete millones novecientos noventa y un mil setecientos treinta y cuatro pesos 40/100 M.N.) para el programa Institucional** y la **requisición 17/M-3**, por un importe máximo **de $12,576,448.00 (doce millones quinientos setenta y seis mil cuatrocientos cuarenta y ocho pesos** **00/100 M.N), para el programa Frisia,**  las cuales contemplan los recursos para el pago de las once partidas que conforman ese requerimiento; siendo que, para cada partida se asignó el siguiente presupuesto máximo para su adquisición:

**Programa Abasto Social**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Cantidad Máxima Requerida** | **Unidad de Medida** | **Importe Máximo Asignado para la contratación en la Requisición** |
| Aceite Vegetal (Oleína de Palma) | 2,000,000.00 | Kg. | $117,500,000.00 |
| Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida | 238,868.80 | Kg. | $46,280,830.00 |
| Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida | 957.60 | Kg. | $2,130,660.00 |
| Pelicula de Polietileno | 1,783,200.00 | Kg. | $201,724,500.00 |
| Laminación de Poliéster Metalizado | 560,366.00 | Kg. | $67,243,920.00 |
| Caja de Carton Corrugado | 2,958,000.00 | Kg. | $62,191,950.00 |
| Separador de Cartón Corrugado | 2,958,000.00 | Kg. | $26,622,000.00 |

Estos importes antes de IVA.

**Programa Institucional**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Cantidad Máxima Requerida** | **Unidad de Medida** | **Importe Máximo Asignado para la contratación en la Requisición** |
| Laminación de Poliéster Metalizado | **25,758.00** | Kg. | $3,734,910.00 |
| Caja de Carton Corrugado | **141,776.00** | Kg. | $2,980,840.40 |
| Separador de Cartón Corrugado | **141,776.00** | Kg. | $1,275,984.00 |

Estos importes antes de IVA.

**Programa Frisia**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Cantidad Máxima Requerida** | **Unidad de Medida** | **Importe Máximo Asignado para la contratación en la Requisición** |
| Pelicula de Polietileno | **111,296.00** | Kg. | $12,576,448.00 |

Estos importes antes de IVA.

* Atento de lo previsto del artículo 85 del reglamento de la ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, esta entidad cuenta con los recursos para garantizar el pago.
1. **Monto estimado de la contratación:**

Por lo que el monto estimado para esta contratación por cada partida es el que a continuación se indica:

**Programa Abasto Social**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Cantidad Mínima Requerida** | **Cantidad Máxima Requerida** | **Precio Unitario** | **Presupuesto Mínimo** | **Presupuesto Máximo** |
| Aceite Vegetal (Oleína de Palma) | **2,000,000.00** | **2,500,000.00** | $47.00 | $94,000,000.00 | $117,500,000.00 |
| Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida | **238,868.80** | **298,586.00** | $155.00 | $37,024,664.00 | $46,280,830.00 |
| Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida | **957.60** | **1,197.00** | $1,780.00 | $1,704,528.00 | $2,130,660.00 |
| Pelicula de Polietileno | **1,783,200.00** | **2,229,000.00** | $90.50 | $161,379,600.00 | $201,724,500.00 |
| Laminación de Poliéster Metalizado | **448,292.80** | **560,366.00** | $120.00 | $53,795,136.00 | $67,243,920.00 |
| Caja de Carton Corrugado | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | $21.025 | $49,753,560.00 | $62,191,950.00 |
| Separador de Cartón Corrugado | **2,366,400.00** | **2,958,000.00** | $9.00 | $21,297,600.00 | $26,622,000.00 |

**\*Nota: Estos importes son más IVA, los demás son exentos de impuestos.**

**Programa Institucional**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Cantidad Mínima Requerida** | **Cantidad Máxima Requerida** | **Precio Unitario** | **Presupuesto Mínimo** | **Presupuesto Máximo** |
| Laminación de Poliéster Metalizado | **20,606.40** | **25,758.00** | $145.00 | $2,987,928.00 | $3,734,910.00 |
| Caja de Carton Corrugado | **113,420.80** | **141,776.00** | $21.025 | $2,384,672.32 | $2,980,840.40 |
| Separador de Cartón Corrugado | **113,420.80** | **141,776.00** | $9.00 | $1,020,787.20 | $1,275,984.00 |

**\*Nota: Estos importes son más IVA, los demás son exentos de impuestos.**

**Programa Frisia**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **Cantidad Mínima Requerida** | **Cantidad Máxima Requerida** | **Precio Unitario** | **Presupuesto Mínimo** | **Presupuesto Máximo** |
| Pelicula de Polietileno | **89,036.80** | **111,296.00** | $113.00 | $10,061,158.40 | $12,576,448.00 |

**\*Nota: Estos importes son más IVA, los demás son exentos de impuestos.**

Los importes antes referidos incluyen todos los gastos directos o indirectos que tenga que erogar cada proveedor para su suministro oportuno; por lo que LICONSA no pagará importes adicionales a los ofertados y adjudicados a cada proveedor.

1. **Forma de Pago Propuesta:**

El pago de LOS BIENES se realizará en los términos y condiciones establecidos en la Solicitud de Información/Cotización elaborada por LICONSA para solicitar la propuesta para cada partida; así como a lo ofertado por los proveedores en su propuesta.

Los precios unitarios ofertados por cada proveedor serán fijos y permanecerán vigentes durante el contrato que se formalice; por lo que LICONSA no reconocerá ningún ajuste a los mismos.

Para la adquisición de los bienes no se otorgará ningún anticipo.

El pago se realizará en términos de lo establecido en el artículo 51 de la LAASSP, dentro de los veinte días naturales a la recepción y aprobación de la(s) factura(s) correspondiente(s). Los pagos se realizaran por el 100 % (cien por ciento) del valor de LOS BIENES debidamente entregados y aceptados a satisfacción por LICONSA.

Atento de lo previsto del artículo 85 del reglamento de la ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, esta entidad cuenta con los recursos para garantizar el pago de los recursos de las cantidades máximas a solicitar; será responsabilidad del administrador del contrato realizar el trámite para la adecuación de la suficiencia presupuestaria que resulte necesaria para garantizar los pagos establecidos en la contratación que resulte.

Será responsabilidad del proveedor suministrar bienes por importes mayores a los que le sean adjudicados, sin que medie la suscripción del Convenio Modificatorio Correspondiente; así mismo, será obligación del administrador del contrato no requerir bienes adicionales a los establecidos en el contrato o rebasar el presupuesto máximo asignado para su contratación; sin contar con el convenio modificatorio correspondiente.

1. **NOMBRE DE LAS PERSONAS PROPUESTAS PARA LLEVAR A CABO LA ADQUISICION DE LOS BIENES.**

La adquisición de LOS BIENES se realizará con Proveedores autorizados y que cumplen técnicamente con lo requerido; permitiendo asegurar el cumplimiento de los Programas de Producción, atendiendo los factores de calidad, cantidad y oportunidad; lo cual reduce el riesgo de adquirir insumos de calidad cuestionable; o bien, el rechazo de los mismos; lo cual repercutiría de forma significativa en nuestros procesos productivos; pudiendo impactar en el cumplimiento del Programa de Abasto Social de Leche; el cual afectaría a más de seis millones de personas beneficiarias de éste.

Se anexa catálogo de proveedores autorizados. (Anexo 1)

1. **ACREDITACIÓN DE LOS CRITERIOS A QUE SE REFIERE EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 40 DE LA LAASSP**

El esquema de contratación propuesto garantiza el cumplimiento de los principios contenidos en el artículo 134 constitucional; lo anterior, tomando en cuenta lo descrito en el punto referente a la motivación y fundamentación del supuesto de excepción, lo cual hace permisivo acreditar las razones que llevaron a seleccionar esta opción, por lo que a continuación y conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 40 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público (LAASSP) que a la letra dispone: ***La selección del procedimiento de excepción que realicen las dependencias y entidades deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurran en cada caso, en criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado;*** es por lo que se detallan los criterios en los que se funda y sustenta el ejercicio de esta opción.

* **ECONOMÍA:** Las propuestas de las empresas propuestas para esta contratación son la mejor opción para LICONSA, ya que tal y como se evidencia en la investigación de mercado, la selección de las empresas invitada a participar en esta contratación se realizó consultando el Listado de Proveedores Autorizados para el Suministro de Insumos a Liconsa, S.A. de C.V. aprobado en el manual de Procedimientos de Auditorias Técnicas de Calidad, en el Procedimiento de Evaluación de Procedimiento de Proveedores de Insumos y/o Servicios VST-DP-PR-008-03I; y se adjudicaran los insumos a las empresas autorizadas y que ofertaron el precio solvente más bajo para cada insumo; siendo que además, dichas empresas han ofertado LOS BIENES en moneda nacional, a precio fijo, sin que medie ningún ajuste al mismo durante la vigencia del contrato que formalizaran con esta Entidad, y sin que se requiera o deba otorgarse ningún anticipo para su adquisición; lo cual representa una ventaja económica para LICONSA, además que al ser una contratación abierta, nos hará permisivo sólo requerir y pagar los bienes que se requieran para los procesos productivos, sin ser obligatorio para esta Entidad comprar bienes adicionales a los que le sean necesarios para la producción de la leche que se distribuye en cumplimiento al PASL.
* **EFICACIA.-** El criterio de eficacia se satisface siempre que las contrataciones se realicen para el cumplimiento de los objetivos y metas de la Administración Pública Federal en términos de las disposiciones legales aplicables; lo cual ha quedado evidenciado en el apartado que motiva la excepción invocada por esta área para exceptuar la realización de la Licitación Pública y adjudicar en Invitación a Cuando Menos Tres Personas para la adquisición de **Aceite Vegetal (partida 1); Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3); Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5); Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7); Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11);** esta contratación. Asimismo, la eficacia en una contratación no depende únicamente de que el producto o servicio a contratar sea necesario para el cumplimiento de los objetivos institucionales; pues también debe acreditarse que la selección del o los proveedor(es) permite satisfacer adecuadamente las necesidades para las que se contrata(n); lo cual se cumple acorde a lo que a continuación se cita:
* Las empresas invitadas a participar en esta contratación están autorizadas en el Listado de Proveedores Autorizados para el Suministro de Insumos a Liconsa, S.A. de C.V., el cual ha sido aprobado en el manual de Procedimientos de Auditorias Técnicas de Calidad, en el Procedimiento de Evaluación de Procedimiento de Proveedores de Insumos y/o Servicios VST-DP-PR-008-03 de esta Entidad y para su inclusión en dicho listado han acreditado que los insumos que ofertan cumplen con las normas de calidad requeridas en el MANUAL, lo cual se explicó a detalle en el numeral I de este documento.
* Se verificó que las empresas propuestas para esta contratación se encuentran debidamente registradas en el portal de CompraNet; el cual administra la Secretaría de la Función Pública.
* De igual manera, se verificó en el portal de CompraNet que las empresas propuestas para este proceso de contratación no se encuentren inhabilitadas, lo cual sería un impedimento para su contratación. La evidencia documental de esta consulta, obra agregada en el expediente integrado para solicitar esta contratación.
* El objeto social de las empresas propuestas para esta contratación les hace permisivo la venta de los insumos que les pretendemos adquirir con motivo del objeto de la contratación que motiva este documento; lo cual es acorde a lo previsto en el artículo 40 de la LAASSP.
* **EFICIENCIA:** LICONSA se ajustará para este procedimiento de contratación a lo previsto en el artículo 134 Constitucional; y los artículos 25 primer párrafo, 26 fracción II, 41 fracción XII, 44, 45 y 47 de la Ley de Adquisiciones Arrendamientos y Servicios del Sector Público (LAASSP), 71, 81 y 85 de su Reglamento, el MANUAL, el Listado de Proveedores Autorizados para el Suministro de Insumos a Liconsa, S.A. de C.V.; y demás normatividad aplicable en la materia; es decir, se han cumplido con las formalidades previstas en la LAASSP y las disposiciones normativas internas de LICONSA; ya que se verificaron la existencia en el almacén a fin de cuantificar nuestra necesidad, se realizó la investigación de mercado invitando a empresas autorizadas para ofertarnos LOS BIENES, se evaluaron sus propuestas, se solicitaron los recursos económicos necesario para garantizar el pago de LOS BIENES, se ha elaborado el documento que justifica las causas que motivan la excepción a la Licitación Públicas para adjudicar de forma directa la adquisición de LOS BIENES solicitados; y, se ha evidenciado de forma expresa la legalidad del argumento de excepción invocado para esta contratación; por lo que queda debidamente acreditada la eficiencia y procedencia de la contratación por invitación a cuando menos tres personas que se pretende realizar.
* **IMPARCIALIDAD:** El criterio de imparcialidad implica que no exista una indebida predisposición en un procedimiento de contratación; lo anterior, es congruente con el contenido del artículo 50 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público (LAASSP), que dispone que en los procedimientos de contratación debe evitarse lo siguiente: (i) que algún servidor público que participe en el procedimiento de contratación tenga vínculos con el proveedor que puedan implicar otorgarle, directa o indirectamente, beneficios indebidos; (ii) que el contratista, o alguno de sus integrantes, desempeñe algún empleo, cargo o comisión en el servicio público; y (iii) cuando exista comunidad de intereses entre los participantes. Siendo que ninguno de estos supuestos es aplicable en el proceso de contratación que nos ocupa, ya que para esta contratación se invitaron a las empresas que se encuentran contenidas en Listado de Proveedores Autorizados para el Suministro de Insumos a Liconsa, S.A. de C.V., el cual está aprobado en el manual de Procedimientos de Auditorias Técnicas de Calidad, en el Procedimiento de Evaluación de Procedimiento de Proveedores de Insumos y/o Servicios VST-DP-PR-008-03, desde su origen y durante sus modificaciones, ha sido sometido a aprobación de los miembros del Comité de Mejora Regulatoria Interna de esta Entidad (COMERI); listado, que al originarse sin mediar la intervención de ninguno de los servidores públicos que intervenimos como área requirente en esta contratación, da cuenta de la imparcialidad del área requirente en la selección del o los proveedores a contratar; ya que nuestro único interés es garantizar el abasto de los insumos necesarios para los procesos productivos de leche por parte de LICONSA.
* **HONRADEZ:** La honradez de los servidores públicos que intervenimos en este proceso de contratación se hace evidente con el contenido del presente documento; ya que la selección de las empresas invitada a participar en esta contratación se realizó consultando el Listado de Proveedores Autorizados para el Suministro de Insumos a Liconsa, S.A. de C.V. aprobado en el manual de Procedimientos de Auditorias Técnicas de Calidad, en el Procedimiento de Evaluación de Procedimiento de Proveedores de Insumos y/o Servicios VST-DP-PR-008-03, a quienes se les requirieron los mismos requisitos técnicos y administrativos; y fueron evaluado de forma imparcial; aunado a que para la evaluación de sus propuestas se utilizó el criterio binario; proponiendo la adjudicación en favor de aquellos que cumplieron con los requisitos solicitados y ofertaron el precio más bajo por cada insumo; lo cual da cuenta que no existe falta de honradez de ninguna de las personas que intervinieron en la integración del proceso contractual que ha dado origen a la emisión del presente documento.
* **TRANSPARENCIA.-** Este criterio tiene como fin principal transparentar las actuaciones de los servidores públicos que intervengan en los procedimientos de contrataciones públicas; así como, dar a conocer a la ciudadanía el destino de los recursos públicos; lo cual resulta aplicable a la contratación que nos ocupa, ya que exceptuar la realización de la licitación pública no será impedimento para que el área contratante difunda el resumen de esta contratación en el Portal de CompraNet para los efectos conducentes; ni impedirá que publicite las versiones públicas de los instrumentos contractuales que se formalicen, atento a lo previsto por la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados; y demás normatividad aplicable en la materia.

De lo anterior se concluye que, el procedimiento de contratación propuesto nos permite cumplir cabalmente con los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia, en términos del artículo 134 constitucional; y por consiguiente, resulta procedente contratar bajo el argumento de excepción propuesto en esta justificación.

1. **DICTAMINACIÓN DEL ANÁLISIS DE LAS PROPOSICIONES Y RAZONES PARA LA INVITACIÓN A CUANDO MENOS TRES PERSONAS DE LOS BIENES**

Al amparo de los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que aseguran las mejores condiciones para el Estado en los términos del artículo 134 Constitucional, y tomando en cuenta los argumentos vertidos en la presente justificación, mismos que hacen evidente que **es procedente realizar la presente contratación a través del procedimiento de contratación por INVITACIÓN A CUANDO MENOS TRES PERSONAS para la adquisición de Aceite Vegetal (partida 1); Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3); Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5); Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7); Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11);** lo cual ha quedado debidamente fundado y motivado **acorde al supuesto de excepción previsto en el artículo 41 fracción XII de la LAASSP; ya que los bienes a adquirir se someterán a los procesos productivos que realiza LICONSA para el cumplimiento de nuestro objeto y fines propios; los cuales están expresamente establecidos en el acto jurídico de nuestra constitución;** tal y como fue debidamente motivado en este documento.

Expuesto lo anterior es por lo que **se dictamina procedente el procedimiento de invitación a cuando menos tres personas** la adquisición del adquirir **Aceite Vegetal (partida 1); Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3); Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5); Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7); Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11);** todos, para la producción de leche para el programa abasto social de leche y frisia, que se realiza en las plantas industriales de Liconsa.

Las personas adjudicadas para esta contratación deberán cumplir con los requisitos establecidos en la legislación aplicable en la materia para la formalización de los contratos, mismos que les deberán ser requeridos por el área contratante al momento de la adjudicación.

**X. FUENTES DE ABASTECIMIENTO**

Para la asignación del bien, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 29 fracción XII y el 39 de la LAASSP, y en el artículo 39 apartado II, inciso h de su Reglamento, y en cumplimiento a la normatividad interna de LICONSA, se aplicarán los porcentajes y criterios establecidos en el documento denominado Políticas, Bases y Lineamientos en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, en su apartado VI, “Bases y Lineamientos Generales”, numeral 6.18, Lineamientos para la Adquisición de Bienes destinados a su Comercialización o para someterlos a procesos productivos, subapartado 6.18.2.

Con base en lo anterior, los suscritos dictaminan conveniente el procedimiento de abastecimiento simultáneo para adquirir **Aceite Vegetal (partida 1); Premezcla de Vitaminas y Minerales para Fortificar Leche Fluida (partida 2), Pelicula de Polietileno (partidas 4 y 5), Laminación de Poliester Metalizado (partida 6 y 7), Caja y Separador de Cartón Corrugado (partidas 8, 9, 10 y 11)** y para la **Mezcla de Vitaminas A+D3 para Leche Fluida (partida 3);** mediante una sola fuente de abastecimiento.

1. **LUGAR Y FECHA DE EMISIÓN**

Se emite la presente Justificación Técnica y Dictamen de Procedencia, en Naucalpan de Juárez, Estado de México a los 16 días del mes de diciembre de 2021.

**DICTAMINA**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MTRO. RODOLFO MARIO TERÁN RINCÓN** |  |  |
| Subgerente de Producción. |  |  |

**ANEXO 1**











